



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22.07.2025 № 22

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее также – разработчик, МФ и НП НСО).

Проектом акта предлагается внести одно изменение в Закон Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – закон № 60-ОЗ), а также внести изменения в Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – закон № 142-ОЗ) изложив в новой редакции:

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (далее – ПСН), и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВГД) по указанным видам деятельности (далее также – проект приложения 1);

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, и размеры ПВГД по указанным видам деятельности (далее также – проект приложения 2).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу <https://dem.nso.ru/npa/bills/26087>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 07.04.2025 – 15.04.2025 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 27 муниципального района, 3 муниципальных округов, а также 5 городских округов Новосибирской области;

управления финансов и налоговой политики 27 муниципального района, 3 муниципальных округов, а также 5 городских округов Новосибирской области;

исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее - и.о. Уполномоченного);

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период:

1) департамент финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска (далее - департамент) и администрация города Оби сообщили о поддержке проекта акта. Департамент предложил предусмотреть в финансово-экономическом

обосновании к проекту акта положение о недопущении возникновения выпадающих доходов местных бюджетов или механизм компенсации при их наличии;

2) аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – аппарат Уполномоченного), администрации Татарского муниципального округа, а также Барабинского, Тогучинского и Чулымского районов Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26087>.

Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации), который содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено, публичные консультации проводились в период с 24.04.2024 по 20.05.2024 (15 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

Законодательное Собрание Новосибирской области;

администрации 27 муниципального района, 3 муниципальных округов, а также 5 городских округов Новосибирской области;

управления финансов и налоговой политики 27 муниципального района, 3 муниципальных округов, а также 5 городских округов Новосибирской области;

и.о. Уполномоченного;

Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Министерство.

По информации разработчика за указанный период:

1) департамент сообщил о поддержке проекта акта;

2) аппарат Уполномоченного, администрации города Оби, а также Венгеровского, Здвинского, Черпановского и Чулымского районов Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

Отмечаем, что в соответствии с пунктами 13 и 25 Порядка проведения оценки, разработчик должен был уведомить о предстоящих публичных консультациях

субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, сферу деятельности которых затрагивает хотя бы одна из заявленных проблем. Субъектами, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование, являются индивидуальные предприниматели (далее – ИП), применяющие ПСН. Однако отзывы от таких субъектов предпринимательской деятельности не поступили. Учитывая изложенное, Министерством принято решение о проведении дополнительных публичных консультаций в соответствии с пунктом 39.1 Порядка проведения оценки.

Проект акта и сводный отчет были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/26087>. Дополнительные публичные консультации по проекту акта, сводному отчету проводились с 19.06.2025 по 26.06.2025 (6 рабочих дней). Уведомления о проведении дополнительных публичных консультаций были направлены следующим ИП:

Абрашкину Александру Кирилловичу;  
Ахриеву Руслану Ийсаевичу;  
Гайдашову Ивану Васильевичу;  
Громову Артему Витальевичу;  
Минор Анне Михайловне.

Замечания и предложения по проекту акта, сводному отчету в ходе дополнительных публичных консультаций не поступили.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По мнению разработчика, проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1) выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, связанные с разрывом между размерами потенциально возможного годового дохода (далее – ПВГД), установленными исходя из экономических показателей текущего года и прогнозируемых экономических показателей планового периода, что влечет нарушение баланса общественных интересов и интересов предпринимателей.

Указанная проблема приводит к сокращению налоговых доходов консолидированного бюджета Новосибирской области, а также к диспаритету налогообложения между налогоплательщиками, применяющими упрощенную или общую системы налогообложения, и налогоплательщиками, применяющими ПСН. Предприниматели, применяющие упрощенную или общую системы налогообложения, уплачивают налоги с учетом роста индекса потребительских цен, средней заработной платы, минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), а также иных экономических показателей. Однако, налогоплательщики, применяющие ПСН, уплачивают налоги исходя из экономической ситуации прошлого года. При росте значений экономических показателей, возрастет и налоговая база. При этом налогооблагаемая база (ПВГД) для предпринимателей, применяющих ПСН, остается неизменной до момента ее актуализации «в ручном»

порядке. Все это приводит к выпадающим доходам местных бюджетов и невозможности органов местного самоуправления исполнять принятые социальные обязательства в полной мере.

По итогам 2021-2023 годов выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований составляли ежегодно около 154,8 млн. руб., в том числе:

городские округа – 147,5 млн. руб.;

муниципальные районы – 5,3 млн. руб.

В 2024 и 2025 годах острая ситуация с выпадающими доходами была нивелирована принятием законов Новосибирской области от 27.11.2023 № 388-ОЗ<sup>1</sup> и от 06.11.2024 № 498-ОЗ<sup>2</sup>, которыми были актуализированы размеры ПВГД на 2024 и 2025 годы.

Без корректировки размеров ПВГД выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований, начиная с 2026 года составят, по мнению разработчика, ежегодно 192,4 млн. руб. из них:

городских округов – 118,4 млн. руб.;

муниципальных округов и районов – 74,0 млн. руб.;

2) риски разночтения нормы, устанавливающей ограничение на применение патентной системы налогообложения в части максимально доступного для применения количества объектов по видам деятельности в сфере розничной торговли и в сфере организации общественного питания.

С 1 января 2026 года вступает в силу абзац второй подпункта «б» пункта 4 статьи 1 Закона Новосибирской области от 25.02.2021 № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», в соответствии с которым по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 45.1-48.2 приложения 1 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», общее количество объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания не может превышать один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания. Это приведет к невозможности налогоплательщиков, одновременно осуществляющих деятельность как в сфере розничной торговли, так и в сфере организации общественного питания, применять патентную систему налогообложения как в отношении одного объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, так и в отношении одного объекта организации общественного питания.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель предлагаемого регулирования – обеспечение дополнительных доходов бюджетов муниципальных образований Новосибирской области для осуществления ими расходных обязательств в полной мере.

Индикатор достижения цели: доходы бюджетов муниципальных образований

<sup>1</sup> Полное наименование закона: «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

<sup>2</sup> Полное наименование закона: «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

от налога, взимаемого в связи с применением ПСН. Актуальное значение индикатора по итогу 2024 года – 938,9 млн. руб. (из них: городские округа – 753,0 млн. руб., муниципальные округа и районы – 185,9 млн. руб.).

Прогнозируемые значения:

2026: всего – 1 218,9 млн. руб. (из них: городские округа – 940,5 млн. руб., муниципальные округа и районы – 278,4 млн. руб.);

2027: всего – 1 218,9 млн. руб. (из них: городские округа – 940,5 млн. руб., муниципальные округа и районы – 278,4 млн. руб.);

2028: всего – 1 218,9 млн. руб. (из них: городские округа – 940,5 млн. руб., муниципальные округа и районы – 278,4 млн. руб.).

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в законы № 142-ОЗ и № 60-ОЗ.

**Статьей 1 проекта акта** предлагается изложить в новой редакции два приложения к вышеуказанному закону:

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, и размеры ПВГД по указанным видам деятельности (проект приложения 1);

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, и размеры ПВГД по указанным видам деятельности (проект приложения 2).

**Статьей 2 проекта акта** предлагается изложить абзац второй подпункта «б» пункта 4 статьи 1 закона № 60-ОЗ в новой редакции, согласно которой с 01.01.2026 вступит в силу следующее ограничение для применения ПСН - по розничной торговле и услугам общественного питания количество объектов стационарной (нестационарной) торговой сети, объектов организации общественного питания не может превышать *один объект* стационарной (нестационарной) торговой сети, *один объект* организации общественного питания.

Рассмотрим далее проекты приложений 1 и 2 более подробно.

**Проект приложения 1** содержит перечень видов деятельности, в отношении которых *применяется* ПСН (всего их – 92), в том числе такие виды, как:

ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий по индивидуальному заказу населения;

ремонт, чистка, окраска и пошив обуви;

парикмахерские и косметические услуги;

стирка, химическая чистка и крашение текстильных и меховых изделий;

изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц;

ремонт электронной бытовой техники, бытовых приборов, часов, металлоизделий бытового и хозяйственного назначения, предметов и изделий из металла, изготовление готовых металлических изделий хозяйственного назначения по индивидуальному заказу населения;

ремонт мебели и предметов домашнего обихода;  
услуги в области фотографии  
и т.д.

Большинство видов деятельности, в отношении которых применяется ПСН (73 из 92), установлены в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ). Остальные 19 видов деятельности сформулированы разработчиком путем дифференцирования (в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ) отдельных видов предпринимательской деятельности, указанных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ:

Таблица 1. Сравнение видов деятельности, перечисленных в статье 346.43 НК РФ и дифференцированных видов деятельности, указанных в проекте приложения 1

№ п/п	Виды деятельности, перечисленные в статье 346.43 НК РФ	Дифференцированные виды деятельности, указанные в проекте приложения 1
1	2	3
1	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью до 7 тонн включительно индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью свыше 7 тонн индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг
2	Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг	Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию Деятельность такси
3	Сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков	Сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, до 75 метров квадратных включительно



		Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, свыше 75 метров квадратных
		Сдача в аренду собственных или арендованных земельных участков
4	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети до 15 метров квадратных включительно
		Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети свыше 15 метров квадратных
5	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, до 15 метров квадратных включительно
		Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, свыше 15 метров квадратных
		Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)
6	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно
		Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных
7	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно
		Услуги общественного питания, оказываемые



		через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных
--	--	--

Прежде чем рассмотреть предлагаемые проектом акта размеры ПВГД и сравнить их с действующими размерами, определим по данным проектов приложений 1 и 2 наиболее применяемые в законе № 142-ОЗ размеры ПВГД и виды деятельности, по которым они применяются для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек. Далее рассмотрим в каком размере возрастет ПВГД и, соответственно, стоимость патента по этим видам деятельности после принятия проекта акта.

Из 92 видов деятельности, перечисленных в проекте приложения 1, 70 видов имеют корректирующий показатель «на единицу средней численности наемных работников», по 22 видам такой показатель отсутствует (строки 10.1, 10.2, 11.1-11.4, 19.1-19.4, 32, 33, 45.1, 45.2, 46.1-46.3, 47.1, 47.2, 48.1, 48.2, 65). Изменения размеров ПВГД по этим 22 видам деятельности будут рассмотрены нами позднее. По 70 видам с вышеуказанным корректирующим показателем проектом акта предлагаются следующие размеры ПВГД.

Таблица 2. Размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта, в сравнении с действующими размерами ПВГД по 70 видам деятельности, имеющим корректирующий показатель «на единицу средней численности наемных работников», указанным в проекте приложения 1 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек)

№ п/п	Размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта	Действующие размеры ПВГД	Рост размеров ПВГД	Количество видов деятельности, по которым предлагается установить новый размер ПВГД	Строки проекта приложения 1, в которых указаны виды деятельности
1	2	3	4	5	6
1	361 800 руб.	325 400 руб.	11,2%	30 из 70 (42,9% от 70)	17, 20, 21, 29, 30, 34, 49-54, 57, 60, 64, 66-80
2	486 600 руб.	437 600 руб.	11,2%	25 из 70 (35,7% от 70)	1-8, 12-15, 18, 22-24, 26, 31, 36, 40, 42-44, 55, 58
3	262 000 руб.	235 600 руб.	11,2%	2 из 70 (2,9% от 70)	37, 56
4	782 000 руб.	703 300 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	9
5	295 700 руб.	265 900 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	16
6	487 600 руб.	438 500 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	25
7	743 100 руб.	668 300 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	27
8	435 800 руб.	391 900 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	28
9	326 800 руб.	293 900 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	35

10	826 000 руб.	742 900 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	38
11	769 000 руб.	691 600 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	39
12	1 563 900 руб.	1 406 500 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	41
13	313 800 руб.	282 200 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	59
14	1 073 800 руб.	965 700 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	61
15	2 432 700 руб.	2 187 900 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	62
16	460 300 руб.	414 000 руб.	11,2%	1 из 70 (1,4% от 70)	63

Как видно из вышеприведенной таблицы, рост размеров ПВГД, предлагаемый проектом акта в отношении 70 видов деятельности, указанных в проекте приложения 1 и имеющих корректирующий показатель «на единицу средней численности», составит 11,2%.

**Проект приложения 2** содержит перечень видов деятельности, в отношении которых *может применяться* ПСН и которые субъекты РФ вправе установить самостоятельно. Данное право регионов предусмотрено подпунктом 2 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ. Всего проект приложения 2 содержит положения о 36 видах деятельности в отношении которых может применяться ПСН, например:

- плиссировка и подобные работы на текстильных материалах;
- пошив нательного белья по индивидуальному заказу населения;
- производство деревянной тары;
- изготовление изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения, корзиночных и плетеных изделий по индивидуальному заказу населения;
- предоставление услуг по ковке, прессованию, объемной и листовой штамповке и профилированию листового металла;
- обработка металлов и нанесение покрытий на металлы;
- обработка металлических изделий механическая;
- изготовление готовых металлических изделий хозяйственного назначения по индивидуальному заказу населения

и т.д.

Из 36 видов деятельности, перечисленных в проекте приложения 2, 31 вид имеет корректирующий показатель «на единицу средней численности наемных работников», по 5 видам такой показатель отсутствует (строки 19-21, 35, 36). Изменения размеров ПВГД по этим 5 видам деятельности будут рассмотрены нами позднее. По 31 виду с вышеуказанным корректирующим показателем проектом акта предлагаются следующие размеры ПВГД для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек.

Таблица 3. Размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта, в сравнении с действующими размерами ПВГД по 31 виду деятельности, имеющему корректирующий показатель «на единицу средней численности наемных работников», указанным в проекте приложения 2 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек)

№ п/п	Размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта	Действующие размеры ПВГД	Рост размеров ПВГД	Количество видов деятельности, по которым предлагается установить новый размер ПВГД	Строки проекта приложения 2, в которых указаны виды деятельности
1	2	3	4	5	6
1	486 600 руб.	437 600 руб.	11,2%	27 из 31 (87,1% от 31)	1-3, 5-10, 13-18, 22-31, 33, 34
2	912 900 руб.	821 000 руб.	11,2%	2 из 31 (6,5% от 31)	11, 12
3	361 800 руб.	325 400 руб.	11,2%	1 из 31 (3,2% от 31)	4
4	144 000 руб.	129 500 руб.	11,2%	1 из 31 (3,2% от 31)	32

Как видно из вышеприведенной таблицы, рост размеров ПВГД, предлагаемый проектом акта в отношении 31 вида деятельности, указанных в проекте приложения 2 и имеющих корректирующий показатель «на единицу средней численности наемных работников», составит 11,2%.

Рассмотрим далее размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта, применяемые по большинству видов деятельности, представленных в приложениях 1 и 2.

Таблица 4. Размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта, в сравнении с действующими размерами ПВГД по большинству видов деятельности, имеющих корректирующий показатель «на единицу средней численности наемных работников», указанных в проектах приложений 1 и 2 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек)

№ п/п	Размеры ПВГД, предлагаемые проектом акта	Действующие размеры ПВГД	Рост размеров ПВГД	Количество видов деятельности, по которым применяется размер ПВГД	Строки проектов приложений 1 и 2, в которых указаны виды деятельности
1	2	3	4	5	6
1	486 600 руб.	437 600 руб.	11,2%	52 из 101 (52,5% от 101)	1-8, 12-15, 18, 22-24, 26, 31, 36, 40, 42-44, 55, 58 в проекте приложения 1; 1-3, 5-10, 13-18, 22-31, 33, 34 в проекте приложения 2
2	361 800 руб.	325 400 руб.	11,2%	31 из 101 (31,3% от 101)	17, 20, 21, 29, 30, 34, 49-54, 57, 60, 64, 66-80 в проекте приложения 1; 4 в проекте приложения 2
3	262 000 руб.	235 600 руб.	11,2%	2 из 101 (2,0% от 101)	37, 56 в проекте приложения 1
4	912 900 руб.	821 000 руб.	11,2%	2 из 101 (2,0% от 101)	11, 12 в проекте приложения 2

Остальные размеры ПВГД, не приведенные в таблице № 4 настоящего заключения, применяются к одному виду деятельности.

Таким образом, указанный в Таблицах 2-4 настоящего заключения рост размеров ПВГД после принятия акта ожидается по 101 виду предпринимательской деятельности из 128 видов, перечисленных в проектах приложений 1 и 2 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек). На основе приведенных данных рассчитаем базовую стоимость патента, взяв в качестве примера основной размер ПВГД по изложенным видам деятельности (486 600 руб.). Для указанного размера ПВГД (при одном наемном работнике) базовая стоимость патента составит 29 196 руб. С учетом права налогоплательщиков уменьшения его цены до 50% за счет уплаты страховых взносов стоимость патента составит 14 598 руб. Согласно действующей редакции закона № 142-ОЗ по основному размеру ПВГД (437 600 руб.) базовая стоимость патента составляет 26 256 руб. С учетом права налогоплательщиков уменьшения его цены до 50% за счет уплаты страховых взносов стоимость патента составляет 13 128 руб. Таким образом, стоимость патента, в рассматриваемом случае, предлагается увеличить на 1 470 руб. (14 598 руб. – 13 128 руб.) или на 11,2%.

Необходимо отметить, что проектом акта предусмотрено повышение ПВГД по ряду видов деятельности в размерах, превышающих 11,2%. Так, например, рост размеров ПВГД (на единицу средней численности наемных работников для муниципальных округов и сельских поселений) составляет:

13,3% для услуг по ремонту слуховых аппаратов (строка 32 проекта приложения 2);

12,0% для ремонта компьютеров и коммуникационного оборудования (строка 63 проекта приложения 1);

11,9% для деятельности, специализированной в области дизайна, услуги художественного оформления (строка 27 проекта приложения 1);

11,6% для занятия медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (строка 38 проекта приложения 1);

11,5% для разработки компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, web-страниц, включая их адаптацию и модификацию (строка 62 проекта приложения 1);

11,4% для осуществления частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию (строка 39 проекта приложения 1).

Вместе с тем, необходимо отметить, что по 27 видам деятельности, перечисленным в проектах приложений 1 и 2, увеличение размеров ПВГД (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек, а также для муниципальных округов и сельских поселений) составит менее 11,2%.

Таблица 5. Рост размера ПВГД в рамках проекта акта по 22 видам деятельности, указанным в проекте приложения 1, и по 5 видам деятельности,

указанным в проекте приложения 2 (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек, а также для муниципальных округов и сельских поселений)

Номер строки проектов приложений 1 и 2	Наименование вида деятельности	Рост размера ПВГД	
		для гор. округа с численностью населения более 1 млн. человек	для муниципальных округов и сельских поселений
1	2	3	4
Виды деятельности, перечисленные в проекте приложения 1 (22 вида)			
10.1	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью до 7 тонн...	6,6%	6,6%
10.2	Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом с грузоподъемностью свыше 7 тонн...	6,6%	6,6%
11.1	Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам	4,1%	4,1%
11.2	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию	4,2%	4,2%
11.3	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию	4,1%	4,1%
11.4	Деятельность такси	4,0%	4,0%
19.1	Сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений	4,4%	2,9%
19.2	Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, до 75 метров квадратных включительно	6,9%	7,0%
19.3	Сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения) с площадью помещения, сдаваемого в аренду, свыше 75 метров квадратных	7,1%	7,1%
19.4	Сдача в аренду собственных или арендованных земельных участков	4,2%	2,8%
32	Оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	4,1%	4,1%
33	Оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	5,0%	5,0%
45.1	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети,	7,3%	7,3%

	имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети до 15 метров квадратных включительно		
45.2	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы, с площадью объекта стационарной торговой сети свыше 15 метров квадратных	6,3%	7,2%
46.1	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, до 15 метров квадратных включительно	7,3%	7,3%
46.2	Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли) с площадью объекта стационарной торговой сети, не имеющей торгового зала, свыше 15 метров квадратных	6,3%	7,2%
46.3	Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)	6,2%	6,2%
47.1	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно	6,9%	6,9%
47.2	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью объекта организации общественного питания свыше 35 метров квадратных	6,8%	6,9%
48.1	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного питания до 35 метров квадратных включительно	6,9%	6,9%
48.2	Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, с площадью объекта организации общественного	6,8%	6,6%

	питания свыше 35 метров квадратных		
65	Деятельность стоянок для транспортных средств	3,1%	0,00%
Виды деятельности, перечисленные в проекте приложения 2 (5 видов)			
19	Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств	5,5%	5,5%
20	Аренда и лизинг грузовых транспортных средств	5,5%	5,5%
21	Аренда и лизинг сельскохозяйственных машин и оборудования	5,8%	5,8%
35	Аренда судов внутреннего водного транспорта для перевозки пассажиров с экипажем	4,1%	4,1%
36	Деятельность по осуществлению торговли через автоматы	4,1%	4,1%

Как видно из вышеприведенной таблицы, по 27 видам деятельности, перечисленным в проектах приложений 1 и 2, увеличение размеров ПВГД (для городского округа с численностью населения более 1 млн. человек, а также для муниципальных округов и сельских поселений) составит менее 11,2%. По виду деятельности «Деятельность стоянок для транспортных средств» (для муниципальных округов и сельских поселений) размер ПВГД не будет увеличен.

Проведя анализ по предложенным в проекте акта изменениям, отмечаем, что по 101 виду деятельности из 128 (таблицы 1 и 2) рост размера ПВГД составит 11,2%. По 27 видам деятельности (таблица 5) размеры ПВГД возрастут от 2,8% до 7,3%. По ряду видов деятельности (для муниципальных округов и сельских поселений) рост составит от 11,5% до 13,3%. Как было отмечено ранее в пункте 2.1 настоящего заключения, при расчете новых размеров ПВГД учитываются в основном только изменения МРОТ. Вышеуказанный рост значений ПВГД сопоставим с планируемым ростом МРОТ на 2026 год, который по оценке МФ и НП НСО составит 11,2%. Исходя из вышеизложенного, считаем что размер повышения ПВГД в рамках проекта акта является приемлемым.

Кроме того, с 2021 года налогоплательщики, применяющие ПСН, получили право уменьшать стоимость патента на сумму уплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды (до 100% за индивидуального предпринимателя, работающего без наемных работников, до 50% за наемных работников). Реализация данного права приводит к снижению размера налога, что позволило налогоплательщикам значительно снизить налоговую нагрузку в период с 2021 года до настоящего момента.

Предлагаемое регулирование приведет также к снижению налогового диспаритета между предпринимателями, применяющими различные системы налогообложения. Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, предприниматели, применяющие упрощенную или общую системы налогообложения, уплачивают налоги с учетом роста индекса потребительских цен, средней заработной платы, МРОТ и др. При росте значений экономических показателей возрастет и налоговая база. При этом налогооблагаемая база (ПВГД) для предпринимателей, применяющих ПСН, остается неизменной до момента ее



актуализации «в ручном» порядке. С учетом того, что при проведении оценки регулирующего воздействия Министерство, в том числе руководствуется необходимостью соблюдения баланса интересов различных групп предпринимателей, повышение ПВГД снизит налоговый диспаритет между предпринимателями, применяющими упрощенную или общую системы налогообложения, и предпринимателями, применяющими ПСН.

Кроме того, при проведении оценки регулирующего воздействия Министерство руководствуется необходимостью соблюдения баланса общественных интересов и интересов предпринимателей. Учет интересов общества будет выражаться в увеличении доходов бюджетов муниципальных образований, росте возможности органов местного самоуправления оказывать социальную поддержку, улучшать инфраструктуру, решать другие вопросы местного значения. Рост размеров ПВГД, соответственно, и увеличение стоимости патентов, приведет к сокращению выпадающих доходов муниципальных образований. Как уже было указано выше в настоящем заключении, доходы бюджетов муниципальных образований от ПСН в 2024 году составили 938,9 млн. руб. (из них: городские округа – 753,0 млн. руб., муниципальные округа и районы – 185,9 млн. руб.). По информации разработчика, предлагаемое регулирование позволит увеличить доходы бюджетов муниципальных образований в 2026 году до 1 218,9 млн. руб. (из них: городские округа – 940,5 млн. руб., муниципальные округа и районы – 278,4 млн. руб.). Актуализация размеров ПВГД приведет и к компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований в 2026 году 192,4 млн. руб. (из них: городские округа – «+» 118,4 млн. руб., муниципальные округа и районы – «+» 74,0 млн. руб.).

Вышеприведенная информация подтверждает, что предлагаемое регулирование положительно повлияет на решение заявленных в сводном отчете проблем и снижение негативных эффектов, связанных с ними, а также позволит сбалансировать общественные интересы и интересы предпринимателей.

#### 4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблем и их решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак